**Планирование мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территориальном уровне РСЧС**

Планирование мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территориальном уровне РСЧС

разработка и обеспечение выполнения в заданные сроки комплекса взаимосвязанных организационных, инженерно-технических, экономических, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций. Разработку и реализацию комплексов превентивных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций в составе перспективных и годовых планов социально-экономического развития или в рамках территориальных целевых программ по предупреждению чрезвычайных ситуаций организуют территориальные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления. Объем мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций определяется уровнем приемлемого риска чрезвычайных ситуаций на территории субъекта РФ. Приемлемые значения индивидуального и социального рисков для каждого субъекта РФ определяются двумя факторами: состоянием безопасности населения и территории субъекта РФ (величинами индивидуального и социального рисков на рассматриваемый момент времени) и экономическими возможностями по их снижению до приемлемого уровня. Основными этапами планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций являются: определение учреждений и организаций, которые могут быть задействованы при планировании и организации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций; оценка состояния безопасности населения и территорий (заполнение паспорта безопасности административно-территориальных единиц); оценка риска возникновения чрезвычайных ситуаций; выявление наиболее опасных источников чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, биолого-социального и иного характера; выбор и технико-экономическое обоснование организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению (снижению риска) возникновения источников техногенных чрезвычайных ситуаций (совершенствование основных фондов, повышение надежности производственных процессов в интересах обеспечения безаварийности производства и локализации зон воздействия поражающих факторов и др.); выбор и технико-экономическое обоснование мероприятий по смягчению последствий воздействия источников чрезвычайных ситуаций на население, объекты экономики и природную среду по следующим направлениям: защита населения и его первоочередное жизнеобеспечение в условиях чрезвычайных ситуаций; рациональное размещение производительных сил на территории субъекта РФ; рациональное природопользование; инженерная защита территории; локализация зон воздействия поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций; подготовка объектов и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций; подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ; создание фонда страховой документации; подготовка системы управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем РСЧС к ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий; информирование населения о возможных опасностях и подготовка его к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций; разработка целевых программ. При этом может осуществляться долгосрочное целевое программное планирование комплексов мероприятий; текущее (среднесрочное) планирование и реализация мероприятий по отдельным этапам целевых комплексных программ; оперативное (краткосрочное) планирование и реализация мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций. Проекты планов согласовываются с заинтересованными организациями и утверждаются руководителями органов исполнительной власти, субъектов РФ, органов местного самоуправления руководителями объектов.

## ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Комплекс мероприятий по защите населения от ЧС включает в себя:

* оповещение населения об опасности, его информировании о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;
* эвакуацию и рассредоточение;
* инженерную защиту населения и территорий;
* радиационную и химическую защиту;
* медицинскую защиту;
* обеспечение пожарной безопасности;
* подготовку населения в области ГО и защиты от ЧС и другие.

При ликвидации последствий ЧС техногенного характера осуществляют следующие мероприятия:



* поиск пострадавших;
* определение масштабов, степени и характера повреждений зданий и сооружений;
* определение мест аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, угрожающих жизни пострадавших и затрудняющих проведение спасательных работ;
* отключение поврежденных участков магистральных и разводных коммунально-энергетических и технологических сетей;
* расчистка магистральных маршрутов движения;
* расчистка подъездных путей к объекту ведения работ;
* расчистка площадок для расстановки техники на объекте ведения работ;
* обрушение (укрепление) строительных конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или затрудняющих проведение спасательных работ;
* фиксация завалов от смещения;
* высвобождение пострадавших (погибших) из-под завалов;
* оказание пострадавшим первой медицинской помощи и врачебной помощи на месте;
* эвакуация пострадавших в стационарные лечебные учреждения;
* оборудование мест для свалки строительного мусора;
* регистрация погибших (или их захоронение).
* Под планированием понимается целенаправленный, организованный и непрерывный процесс выделения различных элементов и аспектов организации, определения их состояния и взаимодействия в данное время, прогнозирования их развития на некоторый период в будущем, а также составления и программирования набора действий и ресурсов для достижения желаемых результатов.
* Планирование связано, с одной стороны, с предотвращением ошибочных действий, а с другой – с уменьшением числа неиспользованных возможностей. Таким образом, планирование находится во взаимосвязи с прогнозированием и реализацией планов, т.е. они рассматриваются не раздельно, а как взаимосвязанные части единого процесса управления риском.
* Полный цикл планирования и управления риском включает:
* прогноз риска путем формирования сценариев развития ситуации;−
* формирование целей и критериев управления риском;−
* стратегическое (долгосрочное) планирование превентивных мероприятий;−
* тактическое (текущее) планирование альтернативных ответных действий на возникающие угрозы;−
* стратегическое и оперативное управление в условиях ЧС.−
* Сочетание анализа основ комплексного целевого управления с изучением практики функционирования систем управления риском позволило сформулировать ряд принципов построения систем планирования и управления по предупреждению и ликвидации ЧС на региональном уровне.
* К таким принципам относятся:
* ориентация на конкретно существующие организационную и функциональную структуры системы управления;−
* комплексность планов;−
* альтернативность формирования планов и выделение базовых вариантов, ориентированных на наиболее вероятное, благоприятное и неблагоприятное развития ситуации;−
* рациональное сочетание процессов формирования планов "снизу" и "сверху" путем привлечения к разработке планов низовых структур и частного сектора (данный принцип реализуется прежде всего путем широкого привлечения предприятий и организаций для составления адекватных паспортов риска и их последующего обобщения на региональном уровне, формирования сценариев развития ЧС и ответных действий и т.д.);−
* ответственность исполнителей и руководителей за корректность сценариев, планов и качество принимаемых управленческих решений и их реализацию;−
* сбалансированность планов (предполагается ресурсное обеспечение реализации планов: кадровое, материально-техническое, финансовое, информационное и т.д.);−
* оптимальность и адаптивность (предполагается возможность выбора эффективного варианта сбалансированного плана и его настройка);−
* типизация содержания и процедур формирования сценариев, превентивных и оперативных планов по предупреждению и ликвидации ЧС (под типизацией при этом понимается сведение всего многообразия сценариев, планов, управляющих и контролирующих воздействий к достаточно ограниченному множеству, эффективно покрывающему требования превентивного планирования и оперативного управления);−
* непрерывность и модифицируемость (процесс планирования должен быть скользящим, т.е. в каждый момент времени рассматривается реализованная часть планов и готовится основа для принятия планов на будущий период);−
* ориентация оперативных планов противодействия развитию ЧС на первоочередное использование местных и объектовых ресурсов, сил и средств;−
* синергизм, т.е. взаимное усиление планируемых мероприятий.−
* Реализовать описанные выше принципы невозможно без создания эффективной технологии переработки информации на базе человеко-машинной системы поддержки процедур планирования, контроля и управления. От самых простых систем до развитых, базирующихся на сети ЭВМ, распределенных базах данных, системах экономико-математических моделей и алгоритмах формирования превентивных и оперативных планов и управленческих решений.
* Создание комплексной информационной технологии в сфере программно-целевого планирования и управления включает:
* совершенствование методологии и процедур планирования и управления, завершающееся созданием конкретных процедур на всех уровнях системы управления;−
* выделение задач, полная или частичная алгоритмизация и автоматизация которых возможна и целесообразна, формирование требований к математическим и техническим средствам;−
* создание средств для удобного общения конечных пользователей с ЭВМ;−
* создание математических методов, алгоритмов и программ, учитывающих специфику конкретных практических процедур и задач;−
* разработка, экспериментальная и практическая отработка методик синтеза единой комплексной информационной технологии.−