**ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ**

(согласно ГОСТам Р 22.0.02-94, Р 22.0.05-94, Р 22.9.05-95)

**Аварийно-спасательные работы** - действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, по локализации чрезвычайных ситуаций, подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.

**Ветровой нагон** - подъем уровня воды в морских устьях крупных рек, а также у подветренных побережий морей, крупных озер и водохранилищ, вызванный воздействием ветра на водную поверхность.

**Волна прорыва** - перемещающийся с большой скоростью вдоль русла реки поток воды, возникший в результате прорыва напорного фронта гидротехнического сооружения, имеющий фазы подъема уровня воды и последующего спада. Является основным поражающим фактором этого вида техногенных катастроф.

**Гребень волны прорыва** - максимальный подъем уровня воды в волне прорыва.

**Другие неотложные работы** - деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ; оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи; созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни, здоровья людей и поддержания их работоспособности.

**Зажор** - скопление шуги с включением мелкобитого льда в русле реки, вызывающее стеснение водного сечения и

6

связанный с этим подъем уровня воды

**Затопление местности** - покрытие местности слоем воды той или иной высоты в результате природных явлений, разрушения или повреждения гидротехнических сооружений.

**Затор** - скопление льдин в русле реки во время ледохода, вызывающее стеснение водного сечения и связанный с этим подъем уровня воды.

**Зона затопления** - территория, покрытая водой в резьльтате превышения притока воды по сравнению с пропускной способностью русла.

**Зона катастрофического затопления** - зона затопления, на которой произошла гибель людей, сельскохозяйственных животных и растений, повреждены или уничтожены материальные ценности, а также нанесен ущерб окружающей природной среде.

**Зона чрезвычайной ситуации** - территория или акватория, на которой в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации или распространения его последствий из других районов возникла чрезвычайная ситуация.

**Катастрофическое затопление** - гидрологическое явление, возникающее вследствие повреждения или прорыва крупного гидротехнического сооружения, сопровождаемое образованием волны прорыва, значительным затоплением местности, повреждением и разрушением материальных ценностей, нанесением ущерба окружающей среде, а также возникновением реальной угрозы массовой гибели людей и сельскохозяйственных животных.

7

**Критический уровень воды** - уровень воды в створе ближайшего гидрологического поста, с превышением которого

начинается затопление данного населенного пункта или хозяйственного объекта.

**Лавиноопасная территория** - горная местность, на которой существует потенциальная опасность схода лавин, приводящих или способных привести к угрозе жизни и здоровью людей, ущербу экономике и окружающей среде.

**Ликвидация чрезвычайной ситуации** - проведение в зоне чрезвычайной ситуации и в прилегающих к ней районах силами и средствами ликвидации чрезвычайных ситуаций всех видов разведки и неотложных работ, а также организация жизнеобеспечения пострадавшего населения и личного состава этих сил.

**Наводнение** - затопление территории водой, являющееся стихийным бедствием. Наводнение может происходить в результате подъема уровня воды во время половодья или паводка, при заторе, зажоре, вследствие нагона ее в устье реки, а также при прорыве гидротехнических сооружений.

**Обвал** - отрыв и падение больших масс горных пород на крутых и обрывистых склонах гор, речных долин и морских побережий, происходящие главным образом за счет ослабления связности горных пород под влиянием процессов выветривания, деятельности поверхностных и подземных вод, а также при землетрясениях.

**Оползень** - смещение масс горных пород по склону под воздействием собственного веса и дополнительной нагрузки вследствие подмыва склона, переувлажнения, сейсмических толчков и иных процессов.

8

**Паводок** - фаза водного режима реки, которая может многократно повторяться в различные сезоны года, характеризующаяся интенсивным, обычно кратковременным увеличением расходов и уровней воды, и вызываемая дождями или снеготаянием во время оттепелей.

**Первоочередное жизнеобеспечение населения в зоне ЧС** - своевременное удовлетворение первоочередных потребностей населения в зоне ЧС.

**Плавучие спасательные средства** - самоходные плавающие машины, паромы, лодки, катера, используемые для ведения разведки зоны затопления, доставки спасателей к местам нахождения пострадавших в зоне затопления при ведении спасательных работ и эвакуации пострадавших из зоны затопления.

**Подтопление** - повышение уровня овых вод, нарушающее нормальное использование территории, строительство и эксплуатацию расположенных на ней объектов.

**Половодье** - фаза водного режима реки, ежегодно повторяющаяся в данных климатических условиях в один и тот же сезон, характеризующаяся наибольшей водностью, высоким и длительным подъемом уровня воды, и вызываемая снеготаянием или совместным таянием снега и ледников.

**Режимы деятельности спасателей** - продолжительность, интенсивность их работы и отдыха, обеспечивающие эффективную, стабильную работоспособность и сохранение здоровья при использовании средств индивидуальной защиты.

9

**Селеопасная территория** - территория, характеризуемая интенсивностью развития селевых процессов, представляющих опасность для людей, объектов экономики и окружающей природной среды.

**Сель** - стремительный поток большой разрушительной силы, состоящий из смеси воды и рыхлообломочных пород, внезапно возникающий в бассейнах небольших горных рек в результате интенсивных дождей или бурного таяния снега, а также прорыва завалов и морен.

**Смерч** - сильный, маломасштабный атмосферный вихрь диаметром до 1 000 м, в котором воздух вращается со скоростью до 100 м/с, обладающий большой разрушительной силой.

**Снежная лавина** - быстрое, внезапно возникающее движение снега и (или) льда вниз по крутому склону гор, представляющее угрозу жизни и здоровью людей, наносящее ущерб объектам экономики и окружающей среде.

**Сток воды** - количество воды, протекающей через замыкающий створ реки за какой-либо интервал времени.

**Тайфун** - ураган большой разрушительной силы, тропический циклон.

**Ураган** - ветер разрушительной силы и значительной продолжительности, скорость которого превышает 32 м/с.

**Уровень воды** - высота поверхности воды в реке (озере), водохранилище над условной горизонтальной плоскостью сравнения - нулем гидрологического поста.

10

**Фронт волны прорыва** - фаза интенсивного подъема уровня воды в волне прорыва.

**Циклон** - атмосферное возмущение с убывающим к центру давлением воздуха, ураганной скоростью ветра и циркуляцией воздуха вокруг центра против часовой стрелки в северном и по часовой стрелке - в южном полушарии.

**Чрезвычайная ситуация** - состояние, при котором в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и Деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится Ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

11

**ВВЕДЕНИЕ**

Среди людей самых гуманных профессий, необходимых обществу независимо от его социально-политического устройства, заслужено почетное место занимают спасатели – люди, всегда готовые прийти на помощь и предотвратить беду.

Востребованность этой профессии объясняется не только статистикой роста различных чрезвычайных ситуаций, но и ореолом героизма и самоотверженности, присущих настоящим спасателям.

Цель настоящего пособия – оказать помощь спасателю в организации и проведении аварийно-спасательных работ.

В учебном пособии в концентрированном виде изложены важнейшие нормативно-правовые положения и справочные сведения, регламентирующие статус спасателя, порядок реагирования на чрезвычайные ситуации, организацию и ведение аварийно-спасательных работ в зонах различных чрезвычайных ситуаций. Даны характеристики аварийно-спасательных автомобилей, инструментов, средств поиска и основного оборудования, применяемых при ведении аварийно-спасательных работ, а также основные виды травм у пострадавших, организация, средства и способы первой медицинской помощи. Даны рекомендации по технике безопасности и основам выживания в различных экстремальных условиях.

Учебное пособие разработано по результатам ранее выполненных научно-исследовательских работ по вопросам ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также на базе отечественного и зарубежного опыта работы спасателей при ликвидации различных чрезвычайных ситуаций.

Авторы надеются, что пособие будет полезно не только курсантам, студентам и слушателям академии, но и спасателям, преподавателям и специалистам в области защиты населения и заранее благодарят за замечания и предложения, кото

рые помогут в усовершенствовании данного издания.

12

**НАВОДНЕНИЯ**

**Глава I**

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Наводнение является опасным стихийным бедствием, влекущим за собой большой материальный ущерб, гибель и травмирование населения, сельскохозяйственных животных, ущерб окружающей природной среде.

По повторяемости, площади распространения и суммарному среднегодовому материальному ущербу наводнения на территории Российской Федерации занимают первое место среди стихийных бедствий, а по количеству человеческих жертв, травмированию людей и удельному материальному ущербу - второе место после землетрясений. Наводнение может происходить в результате подъема уровня воды во время половодья или паводка, при заторе, зажоре, вследствие нагона в устье реки.

По масштабам распространения наводнения классифицируются на низкие (малые), высокие, выдающиеся, катастрофические.

Классификация наводнений по масштабам распространения указана в таблице 1.

Таблица 1

Классификация наводнений по масштабам распространения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Класс  наводнения | Масштабы распространения  наводнения | Средняя повторяемость (годы) |
| Низкие (малые) | Охватывают небольшие прибрежные территории, затопляется менее 10% сельскохозяйственных угодий, расположенных в низких местах. Наносится незначительный материальный ущерб, почти не нарушается ритм жизни населения. | 5-10 |

13

табл. 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Высокие | Охватывают сравнительно большие участки речных долин, затопляется 10-15% сельскохозяйственных угодий. Существенно нарушают хозяйственный и бытовой уклад населения, вызывают необходимость частичной эвакуации людей. Наносится ощутимый материальный и моральный ущерб. | 20-25 |
| Выдающиеся | Охватывают целые речные бассейны, затопляется 50-70% сельскохозяйственных угодий и ряд населенных пунктов. Наносится большой материальный ущерб, парализуют хозяйственную деятельность и резко нарушают бытовой уклад населения. Вызывают необходимость массовой эвакуации населения и материальных ценностей, проведения мероприятий по защите наиболее важных объектов экономики. | 50-100 |
| Катастрофические | Затопляется территория в пределах одной или нескольких речных систем, более 70% сельскохозяйственных угодий, большое количество населенных пунктов, предприятий и коммуникаций. Наносится огромный материальный ущерб, полностью парализуется хозяйственная и производственная деятельность, изменяется уклад жизни. | 100-200 |

Вид и причины возникновения наводнений, величина максимального подъема уровня воды определяются сочетанием ряда факторов - рельефом речного бассейна, состоянием погоды, количеством атмосферных осадков, запасами влаги в почве и воды в реках, озерах, водохранилищах, лесистостью бассейна и т. п.

14

Факторы, оказывающие влияние на величину максимального подъема уровня воды при различных видах наводнений, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Факторы, оказывающие влияние на величину максимального

подъема уровня воды при наводнениях

|  |  |
| --- | --- |
| Вид наводнения | Факторы, оказывающие влияние на величину максимального подъема уровня воды при наводнении |
| Половодье | Запас воды в снежном покрове перед началом весеннего таяния снега; количество атмосферных осадков в период снеготаяния; наличие ледяной корки на почве; интенсивность таяния снега; сочетание волн половодья крупных притоков речного бассейна; озерность, лесистость и заболоченность бассейна; рельеф бассейна реки. |
| Паводок | Количество осадков, их интенсивность, продолжительность, площадь, интенсивность таяния снега, водопроницаемость почвы; рельеф бассейна, величина уклона рек. |
| Зажор, затор | Характер русла реки; наличие в русле сужений, излучин, мелей, крутых поворотов островов и других препятствий; поверхностная скорость течения воды; рельеф местности; температура воздуха в период ледостава (при зажорах) и в период ледохода (при заторах). |
| Нагон | Скорость, продолжительность и направление ветра; совпадение по времени с приливом и отливом; уклон водной поверхности; глубина реки; расстояние от морского побережья; глубина и конфигурация водоема; рельеф местности. |

Основными поражающими факторами наводнений являются затопление местности, населенных пунктов, объектов экономики и угодий высоким уровнем воды и на длительное время; низкая температура воды, ограничивающая выживание людей и животных в этих условиях; быстрое течение воды, вызывающее разрушение и повреждение зданий, сооружений, коммуникаций, технологических систем, порчу материальных средств, загрязнение гидросферы, почвы, а.

Основным поражающим гидродинамическим фактором катастрофических затоплений, возникающих при прорыве напорного фронта гидротехнических сооружений, является обра-

15

зующаяся при этом волна прорыва и последующее катастро-

фическое затопление поймы и прибрежных участков местности, нередко сопровождающееся возникновением вторичных поражающих факторов: пожаров - вследствие обрыва и замыкания электрической сети; оползней и обвалов - вследствие размыва а; инфекционных заболеваний людей.

Масштабы чрезвычайной ситуации при прорыве напорного фронта гидротехнического сооружения и образовании волны прорыва зависят от вида и класса напорного фронта сооружения, размеров образовавшегося прорана, параметров водохранилища, характеристики русла в нижнем бьефе, а также от гидрографических и топографических условий местности, попадающей в зону затопления.

Основными параметрами поражающих факторов волны прорыва являются ее высота и скорость потока.

Критическими значениями параметров волны прорыва, при превышении которых возможна массовая гибель людей и животных, оказавшихся в зоне ее прохождения, являются: глубина потока свыше 1,5 м и скорость потока более 1,5 м/сек.

Опасными параметрами потока воды, при которых возможны случаи гибели и тяжелого поражения людей, являются глубина потока более 1,0 м и скорость потока, равная 0,7 м/сек и более.

Для наводнений со скоростью потока воды менее 0,7 м/сек криг тическим параметром потока, при котором возможна гибель людей, принимается глубина потока 1,5 м.

Помимо воздействия на людей непосредственно водного потока угрозу для их жизни и здоровья представляют аспирация воды (попадание ее в дыхательные пути человека); длительное пребывание в холодной воде; нервно-психическое напряжение, а также нарушение нормального функционирования жизненно важных органов, что приводит к возникновению различных заболеваний.

Время безопасного пребывания человека в воде определяется ее температурой.

16

Длительность выживания в воде человека среднего возраста с хорошим здоровьем показана в таблице 3.

Таблица 3

Выживаемость человека в воде в зависимости от ее температуры

|  |  |
| --- | --- |
| Температура воды, °С | Длительность выживания, ч |
| в спасательном жилете | в обычной одежде |
| +15 … 20 | до 12 | до 5-6 |
| +10 … 15 | 6 | 2-3 |
| +4 … 10 | 3 | 0,5-1 |
| +2 … 4 | 1,5 | 10-15 мин |
| ниже +2 | менее 45 минут | 2-3 мин |

Степень разрушения зданий и сооружений, коммуникаций и дорожных сооружений, зависит от параметров потока воды, характера объекта, его формы и размеров, строительных конструкций и степени их проницаемости, характеристики а, служащего основанием фундамента.

Параметры потока воды, вызывающие разрушение объектов (зданий, сооружений и коммуникаций), приведены в Приложении № 1.

Интенсивность нарастания параметров потока воды в данном створе зависит от характера наводнения, сочетания причин его возникновения, а также от характера русла и местности в данном створе.

При половодьях и паводках на равнинной местности нарастание параметров происходит в основном плавно.

При зажорах и заторах нарастание параметров происходит более интенсивно.

При наводнениях в горной местности, вызванных дождями, подъем уровня воды происходит, как правило, бурно и в короткие срок.

При катастрофических затоплениях, вызванных прорывом гидротехнических сооружений, нарастание параметров поражающих факторов с подходом волны прорыва происходит

17

интенсивно; их величина зависит от высоты плотины гидрологического уклона водной поверхности, средней глубины реки в

нижнем бьефе, расстояния от рассматриваемого створа до плотины.

Время прохождения волной прорыва отдельных створов реки указано в таблице 4.

Таблица 4

Время прохождения волной прорыва отдельных створов реки

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Высота уровня воды у плотины в верхнем бьефе, м | Расстояние от плотины до створа, км | Величина уклона водной поверхности |
| 0,01 | 0,005 | 0,001 |
| Время прохождения створов, ч |  |  |
| 20 | 5  10  20  40  80  150 | 0,2/1,8  0,6/4,0  2,6/7,0  5,0/14,0  13,0/30,0  33,0/62,0 | 0,2/1,5  0,6/3,2  2,3/6,0  4,5/12,0  12,0/25,0  30,0/52,0 | 0,2/1,2  0,6/2,4  2,0/5,0  4,0/10,0  11,0/21,0  27,0/43,0 |
| 40 | 5  10  20  40  80  150 | 0,1/2,0  0,3/3,0  1,0/6,0  3,0/10,0  8,0/21,0  18,0/40,0 | 0,1/1,6  0,3/2,5  1,0/5,0  2,5/8,5  7,0/17,0  16,0/31,0 | 0,1/1,2  0,3/2,0  1,0/4,0  2,0/7,0  6,0/14,0  15,0/23,0 |
| 80 | 5  10  20  40  80  150 | 1,0/1,1  0,2/1,7  0,5/3,0  1,2/5,0  3,0/9,0  7,0/17,0 | <0,1/0,6  0,1/1,0  0,4/0,2  1,1/3,5  2,5/6,5  6,5/13,0 | <0,1/0,1  0,1/0,4  0,4/1,0  1,0/2,0  2,0/4,0  6,0/9,0 |

18

табл. 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 150 | 5  10  20  40  80  150 | <1,0/1,1  0,2/1,6  0,4/2,4  0,8/3,6  1,6/5,1  3,2/8,3 | <0,1/0,5  0,1/1,0  0,3/1,5  0,7/2,4  1,4/3,5  3,3/6,5 | <0,1/0,1  0,1/0,4  0,3/0,7  0,6/1,2  1,2/2,0  3,4/4,8 |
| 250 | 5  10  20  40  80  150 | <0,1/0,6  0,1/0,8  0,3/1,8  0,6/2,8  1,2/3,9  2,4/6,5 | <0,1/0,3  <0,1/0,6  0,2/1,1  0,5/1,9  1,1/2,7  2,2/4,5 | <0,1/0,1  <0,1/0,4  0,2/0,5  0,2/0,5  1,0/1,6  2,0/2,6 |

Примечание. В числителе - значение времени прохождения фронта, в знаменателе - время прохождения гребня волны прорыва

данного створа реки.

Характер поражения людей, объектов экономики, сельскохозяйственных животных и объемы аварийно-спасательных работ зависят от типа и масштаба чрезвычайной ситуации, интенсивности ее развития, параметров поражающих факторов, от заблаговременности предупреждения населения об опасности и принятых мерах по его защите, а также от степени подготовки данной территории и объектов к защите от этого вида чрезвычайной ситуации.

При низких наводнениях возможно кратковременное блокирование людей, проживающих в зданиях, расположенных в низменных местах, а также сельскохозяйственных животных. Возможны повреждения зданий, дорог, дорожных сооружений и линий связи на направлениях течения основных потоков; как исключение - гибель отдельных людей и животных.

При высоких наводнениях возникает необходимость проведения частичной эвакуации населения и сельскохозяйственных животных из населенных пунктов, расположенных на направлениях распространения основных потоков и в низмен-

19

ных местах. Возможно блокирование групп населения на отдельных участках местности, в населенных пунктах, отрезанных от незатапливаемой территории потоками воды, а также в отдельно стоящих затопленных и полузатопленных зданиях и сооружениях; повреждение отдельных зданий, сооружений, участков дорог, дорожных сооружений, линий связи и энергоснабжения; возникновение вторичных поражающих факторов в результате повреждения энергосистем. Не исключается гибель людей, попавших в сложные условия обстановки, и сельскохозяйственных животных, которых не успели вывезти из зоны затопления. Требуется проведение аварийно-спасательных работ и мероприятий по защите от затопления отдельных объектов экономики и дорожных сооружений.

При выдающихся наводнениях требуется проведение массовой эвакуации населения, сельскохозяйственных животных и материальных ценностей из зон затопления. Блокируют

ся большие группы населения на участках местности и в населенных пунктах, отрезанных потоками воды от незатапливаемой территории, а также в полузатопленных зданиях и сооружениях. Происходит повреждение зданий и сооружений, разрушение значительных участков дорог, дорожных сооружений, линий связи и электролиний. Возможна гибель людей, попавших в сложные условия обстановки, и сельскохозяйственных животных. Требуется проведение больших объемов аварийно-спасательных работ и мероприятий по жизнеобеспечению блокированного населения, а также значительного объема работ по защите важных объектов экономики и коммуникаций.

При катастрофических затоплениях характер поражения людей и объектов экономики, а также объемы аварийно-спасательных работ зависят от заблаговременности предупреждения населения об угрозе затопления, принятых мер защиты, удаления от аварийного гидротехнического сооружения, параметров волны прорыва и продолжительности последующего затопления в данном створе.

20

При несвоевременном принятии мер защиты возможны: массовая гибель людей и сельскохозяйственных животных; блокирование людей на возвышенностях, крышах и верхних этажах натопленных зданий и отдельных местных предметах; блокирование людей в населенных пунктах, отрезанных от незатапливаемой территории; разрушение и значительное повреждение объектов экономики, коммуникаций, линий связи и энергоснабжения.

Возникает необходимость проведения крупномасштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ, эвакуации людей из населенных пунктов, подверженных затоплению, проведения мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения.

Основными способами защиты населения от поражаю-

щих факторов наводнений и катастрофических затоплений являются эвакуация его из затапливаемых районов; размещение

людей на незатапливаемых участках местности и верхних этажах неразрушаемых зданий и сооружений; проведение в короткие сроки аварийно-спасательных работ, мероприятий по оказанию медицинской помощи и жизнеобеспечению пострадавшего населения, а также проведение мероприятий по усилению гидротехнических защитных сооружений и других неотложных работ.

Основными требованиями к организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях наводнений и катастрофических затоплений являются:

организация и проведение указанных работ в пределах всей зоны затопления и в зоне возможного затопления в короткие сроки, обеспечивающие выживание пострадавших, а также снижение материального ущерба;

применение способов спасения пострадавших, а также способов защиты людей и объектов, соответствующих сложившейся обстановке, обеспечивающих наиболее полное и эффективное использование возможностей спасательных сил и средств, безопасность спасателей и пострадавших.

21

Аварийно-спасательные работы в условиях наводнений и катастрофических затоплений включают:

поиск пострадавших;

обеспечение доступа спасателей к пострадавшим и их спасение; оказание пострадавшим первой медицинской помощи; эвакуацию пострадавших из опасной зоны.

Другие неотложные работы в условиях наводнений и катастрофических затоплений включают:

укрепление (возведение) ограждающих дамб и валов;

сооружение водоотводных каналов;

ликвидацию зажоров и заторов;

оборудование причалов для спасательных средств;

мероприятия по защите и восстановлению дорожных сооружений;

восстановление энергоснабжения;

локализацию источников вторичных поражающих факторов.

Соединения, воинские части и подразделения войск

гражданской обороны, спасательные центры МЧС России привлекаются к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при наводнениях и катастрофических затоплениях в установленном порядке.

При этом они могут выполнять следующие задачи:

вести разведку зоны затопления, отдельных объектов, гидротехнических сооружений и коммуникаций;

осуществлять поиск пострадавших;

выполнять аварийно-спасательные работы;

выполнять все виды других неотложных работ, характерных для обстановки, возникающей при наводнениях и катастрофических затоплениях;

оказывать первую медицинскую и доврачебную медицинскую помощь пострадавшим, эвакуировать их в медицинские учреждения;

оборудовать и содержать переправы;

участвовать совместно с соответствующими территории

22

альными органами в проведении эвакуации населения из районов возможного затопления, оказывать содействие в поддержании общественного порядка и установленного режима в зоне бедствия;

участвовать в проведении эвакуации материальных и культурных ценностей, в мероприятиях по жизнеобеспечению пострадавшего населения и в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

На период выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ соединения (воинские части) могут передаваться в оперативное подчинение руководителю работ в соответствии с планами действий органов, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Соединение (воинская часть) действует, как правило, во

втором эшелоне территориальной группировки и вводится для наращивания усилий местных формирований по ведению аварийно-спасательных работ.

Центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС России привлекается для ведения аварийно-спасательных работ при наводнениях и катастрофических затоплениях решением Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий или его первого заместителя и может выполнять следующие задачи:-

осуществлять поиск пострадавших;

выполнять спасательные работы;

оказывать пострадавшим первую медицинскую помощь, эвакуировать их из опасной зоны;

выполнять отдельные виды других неотложных работ.

Отдельные вертолетные отряды МЧС России могут выполнять следующие задачи:

вести воздушную разведку зоны затопления, состояния гидротехнических сооружений, коммуникаций, затопленных объектов экономики и населенных пунктов;

23

осуществлять поиск людей и сельскохозяйственных животных в зоне затопления и передавать эти данные спасательным подразделениям;

снимать людей с деревьев, крыш затопленных зданий, с подтопленных участков местности, спасать людей, находящихся в воде;

обеспечивать маневр спасателей и средств спасения;

доставлять средства жизнеобеспечения блокированному населению;

эвакуировать пострадавших.

Поисково-спасательные отряды и службы МЧС России привлекаются к проведению аварийно-спасательных работ при наводнениях и катастрофических затоплениях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций - для ведения работ на обслуживаемых ими

объектах и территориях, а также в соответствии с планами взаимодействия - при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях, по решению должностных лиц органов власти, осуществляющих руководство деятельностью указанных отрядов и служб.

При проведении указанных работ поисково-спасательные отряды и службы (с учетом их профиля и перечня работ, к ведению которых они аттестованы) могут решать следующие задачи:

выполнять работы по поиску и обнаружению пострадавших;

осуществлять снятие пострадавших с затопленных зданий, сооружений и отдельно стоящих местных предметов;

спасать людей, находящихся в воде;

деблокировать с использованием легкого водолазного снаряжения людей из затопленных зданий;

оказывать пострадавшим первую медицинскую помощь и эвакуировать их на пункты сбора пораженных или в медицинские учреждения.

Эффективность действий соединений, а также поиско-

24

во-спасательных отрядов и служб при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях наводнения или катастрофического затопления во многом предопределяется заблаговременной подготовкой их к выполнению этих задач.

При этом командиры (начальники) лично и через свои штабы обязаны:

изучить прогноз обстановки, которая может сложиться в зонах ответственности при возникновении наводнения или катастрофического затопления;

изучить особенности населенных пунктов, объектов экономики, коммуникаций, гидрографической системы и местности в районе возможных действий;

изучить маршруты выдвижения в указанные районы;

определить состав и количество сил и средств, которые могут потребоваться для выполнения предстоящих задач;

провести рекогносцировку районов возможных действий;

ориентировать командиров (начальников) подразделений о вероятной обстановке и задачах;

организовать подготовку подразделений и служб к выполнению возможных задач;

организовать подготовку органов управления, проведение штабных тренировок и штабных учений применительно к ожидаемой обстановке;

обеспечить подготовку и поддержание в готовности техники и, особенно, плавсредств и специальной экипировки спасателей к предстоящим действиям;

установить взаимодействие с местными комиссиями по чрезвычайным ситуациям по вопросам совместных действий;

разработать план действий при возникновении угрозы и непосредственно наводнения или катастрофического затопления в зоне ответственности.

25

**Глава II**

**ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ВЕДЕНИЯ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ ПРИ НАВОДНЕНИЯХ И КАТАСТРОФИЧЕСКИХ ЗАТОПЛЕНИЯХ**

Управление соединением (воинской частью), поисково-спасательным отрядом (службой) при организации и в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при наводнениях и катастрофических затоплениях заключается в целенаправленной деятельности командиров (начальников) и органов управления, направленной на достижение максимально эффективного и полного использования возможностей подчиненных сил и средств, обеспечение на этой основе выполнения поставленной задачи в возможно короткие сроки с наименьшими потерями.

Основные усилия при этом должны быть направлены на организацию и выполнение спасательных работ.

Учитывая особенности обстановки, возникающей при наводнениях и катастрофических затоплениях: разрушительный характер чрезвычайной ситуации, быстрое нарастание параметров поражающих факторов, ограниченные сроки выживания пострадавших под их воздействием, сложность доступа к пострадавшим, необходимость применения для этого специальных плавсредств, а также сложные погодные условия (проливные дожди, ледоход, сели и т. п.), которые осложняют ведение спасательных работ, - основными требованиями к управлению в этих условиях являются оперативность, непрерывность, гибкость.

Это достигается заблаговременной подготовкой к действиям в условиях наводнений (катастрофических затоплений) в зонах ответственности, закрепленных за соединением (воинской частью), поисково-спасательным отрядом (службой); высоким уровнем подготовки командиров (начальников) и орга-

26

нов управления к решению задач в этих условиях; использованием методов управления, наиболее соответствующих сложившейся обстановке и поставленной задаче; постоянным знанием обстановки и быстрым реагированием на ее изменения; принятием обоснованных решений, четкой постановкой конкретных задач подразделениям с предоставлением им инициативы в выборе способов их выполнения; настойчивым претворением в жизнь принятых решений; организацией и поддержанием устойчивого взаимодействия между подразделениями и с соответствующими территориальными органами управления и формированиями; оказанием подчиненным необходимой помощи в выполнении задач; организацией и поддержанием всестороннего обеспечения, надежной связи и информации.

В ходе заблаговременной подготовки командиры и штабы обязаны изучить и знать возможные участки и объекты, а также вероятный бьем работ и характер предстоящих действий в случае возникновения наводнения (затопления) в зоне ответственности (на участках), закрепленных за ними.

Организация управления отражается в соответствующем разделе плана действий соединения (воинской части), поисково-спасательного отряда (службы), разрабатываемого заблаговременно, а также в плане взаимодействия и плане связи.

При этом определяются: порядок приведения в готовность штабов (органов управления); задачи и порядок работы командования, штабов и служб при подготовке и в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ; состав пунктов управления, оперативных и рекогносцировочных групп; порядок выдвижения; мероприятия по обеспечению устойчивости управления; возможная группировка сил и средств; организация связи и информации.

Основой организации управления при выдвижении и ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ является соответствующее решение командира соединения (воинской части), начальника поисково-спасательного отряда

27

(службы).

Порядок и содержание работы командиров (начальников) и их органов управления по организации управления и выполнения поставленной задачи зависят от условий обстановки, характера поставленной задачи и наличия времени.

В сложной обстановке, особенно при катастрофических затоплениях, целесообразен следующий порядок работы командиров (начальников) и органов управления по выработке решения и организации выполнения поставленной задачи:

уяснение задачи и расчет времени;

определение мероприятий, которые необходимо провести для подготовки соединения (воинской части) к выполнению поставленной дачи;

ориентирование заместителей, начальников служб, командиров подразделений (формирований) о предстоящих действиях;

отдача указаний по подготовке к действиям;

отдача приказа на выдвижение в район наводнения (затопления);

организация выдвижения подразделений;

доклад руководителю ликвидации чрезвычайной ситуации о прибытии в его оперативное подчинение, получение задачи на ведение аварийно-спасательных работ;

установление связи с комиссией по ЧС, на территории (объектах) которой соединение (воинская часть), поисково-спасательный отряд (служба) назначены для ведения работ;

проведение рекогносцировки участка (объектов) предстоящих действий;

оценка сложившейся обстановки;

принятие и объявление решения на ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация взаимодействия и обеспечения;

организация ввода подразделений на назначенные участки (объекты) и развертывания работ.

В зависимости от обстановки и наличия времени со-

28

держание и последовательность работы по организации действий могут соответственно уточняться, однако во всех случаях указанные действия должны проводиться так, чтобы обеспечивались непрерывность управления, своевременное принятие решений и постановка задач, предоставление подразделениям большей части имеющегося времени на подготовку и организацию выполнения задач.

Уяснение задачи производится командиром соединения (воинской части), начальником поисково-спасательного отряда (службы) совместно с начальником штаба, заместителями и начальниками служб на основе приказа (распоряжения) регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России и задачи, поставленной соединению (воинской части), поисково-спасательному отряду (службе) руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации.

При уяснении задачи необходимо понять:

цель, место и характер предстоящих действий;

задачу соединения (воинской части), поисково-спасательного отряда (службы), роль и место их в ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации;

сроки готовности к выполнению задачи, начала и завершения выполнения работ;

с кем взаимодействовать при выполнении работ;

способ выдвижения в район действий (своим ходом или по железной дороге).

На основе уяснения задачи производится расчет времени.

Цель расчета времени - обеспечить оптимальные последовательность, содержание и метод работы командира и штаба по организации действий в возможно короткие сроки, предоставить большую часть располагаемого времени подчиненным подразделениям на подготовку и организацию выполнения поставленной задачи.

При расчете времени определяется:

29

время до начала выдвижения и до начала ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

время, необходимое на развертывание системы управления и организацию действий;

время, необходимое на выдвижение подразделений в район сосредоточения (в район ведения работ);

время, необходимое на непосредственную организацию аварийно-спасательных и других неотложных работ и развертывание подразделений.

Исходя из наличия времени, определяются:

оптимальные последовательность и метод работы командира и штаба по организации действий;

мероприятия, которые необходимо выполнить в первую очередь;

какие подразделения привести в готовность и выдвигать в первую очередь;

порядок и сроки выдвижения подразделений в район действий (дежурных подразделений, подразделений постоянной готовности, развертываемых подразделений), время готовности первой смены;

время готовности системы управления и обеспечения.

Отдаются необходимые указания по организации разведки, по времени и порядку работы на местности, по подготовке данных для принятия решения.

Рекогносцировка участка предстоящих действий проводится командиром соединения (воинской части), начальником поисково-спасательного отряда (службы) с привлечением необходимых начальников служб, офицеров штаба, руководящего состава поисково-спасательного отряда (службы) с целью детального изучения обстановки в районе (на участке) предстоящих действий, уточнения данных, необходимых для выработки обоснованного решения на выполнение поставленной задачи.

При проведении рекогносцировки изучаются и уточняются: общий характер обстановки в районе (на участке) пред-

30

стоящих действий, характер местности, масштабы затопления, скорость течения, состояние населения;

характер инфраструктуры в районе (на участке) действий, степень ее разрушения в зоне затопления;

состояние коммуникаций, подходы к зоне затопления, места, удобные для оборудования причалов, наводки переправ;

объемы и характер аварийно-спасательных и других неотложных работ, какие технические и материальные средства потребуются для их выполнения, где целесообразно сосредоточить основные усилия;

где размещаются пункты управления руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации и местных комиссий по чрезвычайным ситуациям и порядок связи с ними;

места для развертывания командного и тылового пунктов управления соединения (воинской части), поисково-спасательного отряда (службы), район размещения тыла и медицинского пункта;

состояние маршрутов выдвижения и ввода подразделений на участки (объекты) работ.

При наличии вертолетов целесообразен облет участка предстоящих действий.

Устанавливается непосредственный контакт с руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации и с руководством комиссии по чрезвычайным ситуациям, с которыми соединение (воинская часть) будет взаимодействовать при ведении работ.

Командир соединения (воинской части) докладывает руководителю ликвидации чрезвычайной ситуации о прибытии в назначенный район, возможности по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, уточняет задачу и порядок дальнейших действий.

С руководством комиссии по ЧС уточняются:

степень овладения создавшейся чрезвычайной ситуацией, характер и объемы проводимых мероприятий, задействованные силы и средства;

31

данные о состоянии населения и основных объектов;

обстановка в районе (на участке, объектах) предстоящих действий;

с кем взаимодействовать при выполнении задачи, порядок поддержания связи и информации.

Оценка обстановки и выработка решения на выдвижение и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ производится командиром соединения (воинской части), начальником поисково-спасательного отряда (службы) с участием начальника штаба, начальников служб и заместителей (руководящего состава ПСС), с получением предварительного распоряжения на действия и в ходе проведения рекогносцировки на местности, на основе количественно-качественного анализа основных элементов обстановки, предложений начальника штаба и начальников служб, выводы из которых являются основой для принятия решения.

Основными исходными данными для оценки обстановки являются:

заблаговременно собранные данные об инфраструктуре зоны возможного затопления, гидрографии, характере местности, основных объектах экономики и населенных пунктах; численности населения, о характере и состоянии гидротехнических сооружений и коммуникаций, наличии плавсредств;

данные разведки о масштабах затопления и его развитии, состоянии населения, населенных пунктов, объектов экономики, гидротехнических сооружений, коммуникации;

результаты проведения рекогносцировки района (участка) работ;

сведения о мероприятиях по ликвидации чрезвычайной ситуации, проводимых и планируемых комиссией по чрезвычайным ситуациям, на территории и объектах которой соединение (воинская часть) будет вести аварийно-спасательные и другие неотложные работы;

состояние и возможности подчиненных подразделений, наличие материально-технических средств;

32

данные гидрометеорологического прогноза.

Оценка обстановки включает:

оценку местности, оценку обстановки в районе (участке) предстоящих действий, оценку состояния и возможностей своих сил и средств, оценку состояния погоды, времени года и суток.

При оценке местности изучаются:

характер местности и ее изменения в результате воздействия поражающих факторов наводнения (затопления);

состояние маршрутов ввода, характер и объемы работ по повышению их проходимости;

участки, объекты, где по условиям местности ведение аварийно-спасательных работ будет затруднено;

состояние гидротехнических сооружений на дорогах, характер и объемы работ по их усилению (восстановлению);

местность по берегам зоны затопления, места, пригодные для оборудования причалов, развертывания пунктов управления, тыла;

участки местности, которые могут быть затоплены в случае дальнейшего развития чрезвычайной ситуации.

Основные выводы из оценки местности:

данные, которые необходимо дополнительно выявить разведке;

участки (объекты), где из-за воздействия поражающих факторов наводнения (затопления) сложилась наиболее сложная обстановка;

участки и объекты на маршруте ввода, которые в случае дальнейшего развития наводнения (затопления) будут затоплены;

характер и возможные объемы инженерных работ по повышению проходимости маршрутов;

места развертывания плавсредств;

возможное влияние местности на ведение аварийно-спасательныx работ.

При оценке обстановки в районе (участке) предстоящих

33

действий анализируются:

характер разрушений; места, где сложилась наиболее сложная гидрологическая обстановка (скорость течения, наличие зажоров, заторов, завалов, их масштабы и причины возникновения);

состояние населения - общее количество людей в зоне затопления; места, где возможно наибольшее количество пострадавших, их состояние, сроки выживания, возможности самоспасения с учетом ожидаемого развития обстановки, возможные потери населения;

состояние объектов экономики, гидротехнических сооружений и коммуникаций, с учетом предполагаемого развития обстановки;

места нахождения, объемы и состояние запасов материально-технических средств и культурных ценностей;

вероятность возникновения и возможный характер вторичных поражающих факторов, места и особенности их воздействия;

наличие и возможность использования местных плавучих и других материально-технических средств, необходимых для выполнения аварийно-спасательных работ в складывающейся обстановке. Проводятся необходимые расчеты.

Основные выводы из оценки обстановки в районе (на участке) предстоящих действий:

вопросы, которые необходимо дополнительно выявить разведке; участок (объекты), где из-за воздействия поражающих факторов сложилась наиболее сложная обстановка, перспектива ее развития;

виды и возможные объемы предстоящих аварийно-спасательных работ;

направление (объекты), где необходимо сосредоточить основные

усилия;

состав и количество сил и средств, необходимых для выполнения поставленной задачи в установленные сроки.

34

При оценке состояния и возможностей своих сил и средств, применительно к сложившейся обстановке, анализируются:

готовность к действиям и возможности подразделений по выполнению поставленной задачи в сложившейся обстановке;

удаление подразделений от района предстоящих действий, сроки начала выполнения поставленной задачи и развертывания аварийно-спасательных работ в полном объеме, необходимые меры для сокращения этих сроков;

состояние системы связи, возможности ее использования;

обеспеченность материально-техническими средствами, чего недостает для эффективного решения поставленной задачи в сложившейся обстановке.

Основные выводы из оценки состояния и возможностей своих сил и средств:

достаточность сил и средств для выполнения поставленной задачи, чего недостает;

что необходимо предпринять для повышения возможностей сил;

состав и построение группировки сил с учетом готовности и возможностей подразделений и сложившейся обстановки;

какие вопросы необходимо решить с местными органами управления по делам ГОЧС в интересах ликвидации чрезвычайной ситуации в кратчайшие сроки.

Характеристики плавсредств, используемых при проведении аварийно-спасательных работ в условиях наводнений и катастрофических затоплений, приведены в Приложении № 2.

Расчет потребности сил и средств для выполнения поставленной задачи производится по методике, изложенной в Приложении № 3.

При оценке состояния погоды, времени года и суток анализируются их возможное влияние на ведение аварийно-

35

спасательных и других неотложных работ, а также возможные изменения погоды и их влияние на характер обстановки в зоне бедствия.

Основные выводы из оценки состояния погоды, времени года и суток:

возможное влияние времени года и погоды на ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

наиболее опасные участки ведения работ при дальнейшем ухудшении погодных условий;

меры, которые необходимо предпринять для локализации негативного влияния погодных условий на ведение аварийно-спасательных работ;

какие мероприятия необходимо организовать и выполнить для улучшения обеспечения аварийно-спасательных работ, а также жизнеобеспечения спасателей и пострадавшего населения в сложившихся погодных условиях.

На основе выводов из оценки основных элементов обстановки штабом соединения (воинской части) готовятся общие выводы, необходимые расчеты и предложения для принятия решения, в частности определяются:

место и роль соединения (воинской части), поисково-спасательного отряда (службы) в общей системе мероприятий по защите населения, локализации и ликвидации последствий затопления;

объемы и характер предстоящих работ, состав первоочередных работ и мероприятий;

характер и количество сил и средств, необходимых для выполнения поставленной задачи в установленное время;

участки (объекты) работ, направление сосредоточения основных усилий;

целесообразная группировка сил и средств, сменность и режим работ, состав первой смены;

распределение плавсредств и других средств усиления; задачи основных подразделений, сроки их выполнения; порядок выдвижения и ввода подразделений на участки и объекты

36

работ;

состав резерва, место его расположения;

способы ведения аварийно-спасательных работ с учетом обстановки на участках (объектах);

задачи по локализации зоны затопления, восстановлению коммуникаций, выполнению других неотложных работ;

порядок эвакуации пострадавших и населения из затопленных и угрожаемых участков;

порядок взаимодействия спасательных подразделений и подразделений, обеспечивающих действия спасателей;

порядок и вопросы взаимодействия с местными органами управления по делам ГОЧС;

организация управления, сроки готовности, места развертывания пунктов управления; организация и порядок связи;

организация тыла, порядок обеспечения аварийно-спасательных работ, жизнеобеспечения личного состава и пестрадавшего населения.

В решении на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях затопления местности определяются: замысел действий, задачи подразделений, основные вопросы взаимодействия, организация управления, задачи по видам обеспечения.

Основу решения составляет замысел, в котором определяются: районы (объекты) сосредоточения основных усилий; последовательность и способы выполнения задачи; группировка сил и средств; количество и состав смен; порядок спасения и эвакуации населения, места его размещения вне зоны затопления.

После объявления решения отдаются указания о порядке постановки задач, уточнении планирующих документов, организации взаимодействия и другим вопросам.

Задачи до подчиненных подразделений доводятся приказами и распоряжениями, отдаваемыми лично командиром (начальником) или через штаб, а также через заместителей командира (начальника) и начальников служб.

37

Все приказы и распоряжения, отданные командиром (начальником) устно, оформляются штабом письменно. Получение приказов и распоряжений, в том числе переданных по техническим средствам связи, немедленно подтверждается.

В первую очередь задачи ставятся и доводятся до подразделений, которые решают главные задачи по спасению пострадавших и начинают действовать раньше других.

Задачи на ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ ставятся в объемах, обеспечивающих выполнение всего комплекса указанных работ на назначенных участках: соединяю (воинской части), поисково-спасательному отряду (службе), батальону - на сутки действий, ротам и отдельным подразделениям - на смену.

При постановке задач подразделениям (с учетом их предназначения) указываются: участок (объекты) работ; на выполнении каких работ сосредоточить основные усилия, объем и сроки их выполнения; порядок оказания помощи пострадавшим, порядок работы, смены и отдыха; район (пункт) сбора после выполнения задачи; маршрут выдвижения на участок (объекты) работ; с кем взаимодействовать при выполнении задачи; порядок применения средств связи.

Штаб соединения (воинской части) оформляет решение командира на карте с краткой легендой, письменный приказ на выполнение аварийно-спасательных и других неотложных работ и совместно с заместителями командира и начальниками служб разрабатывает план действий соединения (воинской части).

Вариант решения командира соединения на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ приведен в Приложении №4.

План действий соединения (воинской части), батальона, поисково-спасательного отряда (службы) разрабатывается на карте (плане местности, объекта) или текстуально с приложением графиком работ.

К плану действий в качестве составных частей разраба-

38

тываются планы разведки, связи, инженерного, технического, тылового и морально-психологического обеспечения, комендантской службы.

Планы по видам обеспечения в соединении (воинской части) отрабатываются на рабочих картах начальников служб, в батальонах - отражаются в общей части плана действий отдельным разделом.

Командиры подразделений планируют действия на день (смену) в рабочих тетрадях.

В плане действий отражаются: выводы из общей обстановки, цель и замысел действий; объем работ, состав привлекаемых сил и средств, задачи подразделений, намечаемый маневр силами и средствами; организация обеспечения и управления.

При разработке планов необходимо учитывать влияние погодных условий. Особенности (параметры) наводнения (затопления), возможности привлекаемых плавсредств и другие данные, влияющие на выполнение задач.

Основными исходными данными для разработки плана действий являются:

решение командира (начальника) на ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

заблаговременно накопленные и уточненные данные об инфраструктуре затопленной территории, населении, объектах экономики, населенных пунктах, коммуникациях, гидрографии, гидротехнических сооружениях и др.;

данные, полученные в ходе рекогносцировки, данные разведки;

данные, полученные от местных органов управлений по делам

ГОЧС;

возможности подразделений по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, наличие материально-технических средств;

данные гидрометеослужбы.

39

Вариант плана действий ОСБр при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при наводнении приведен в Приложении № 5.

Взаимодействие организуется между штатными подразделениями соединения (воинской части), а также с соответствующими местными органами управления и формированиями по задачам, способам их выполнения, объектам и времени, прежде всего в интересах подразделений, выполняющих основную задачу - спасение людей.

Цель взаимодействия - обеспечить наиболее эффективное и полное использование возможностей сил и средств, выполнение поставленной задачи в возможно короткие сроки, с наименьшими потерями.

При организации взаимодействия командир (начальник) обязан: добиться единого понимания всеми подчиненными и взаимодействующими командирами (начальниками) общей цели действий, задач и способов их выполнения; согласовать усилия подразделений и формирований по решению конкретных задач с учетом сложившейся обстановки; согласовать задачи подразделений обеспечения с действиями спасательных подразделений; указать места размещения пунктов управления, порядок организации связи и передача информации, сигналы управления взаимодействия и оповещения.

Основным методом организации взаимодействия между подразделениями, в условиях ограниченного времени, являются отдача при постановке задач непосредственно на местности коротких, четких указаний о порядке, способах совместных действий; отдача соответствующих распоряжений службам по обеспечению ведения работ; уточнение задач и способов совместных действий по ходу ведения работ в соответствии со складывающейся обстановкой; организация и поддержание надежной связи и взаимной информации.

Основная цель взаимодействия на период выдвижения и ввода подразделений на участки предстоящих действий - обеспечить своевременный организованный выход на участки

40

работ подразделений и переправочно-десантных и других средств, обеспечивающих действия спасателей в зоне затопления.

При этом согласовываются: порядок выдвижения, время прохождения рубежей регулирования, маршруты ввода на участки действий, задачи инженерно-дорожных и других подразделений по обеспечению ввода, время прибытия и развертывания подразделений на назначенных участках, время готовности плавсредств и причалов, время начала спасательных работ, задачи комендантской службы по обеспечению ввода, задачи разведки по выявлению и уточнению обстановки на маршрутах ввода и на участке действий.

На период ведения аварийно-спасательных работ взаимодействие организуется прежде всего в интересах спасательных подразделений, развертывания и выполнения спасательных работ в возможно короткие сроки.

При этом согласовываются: задачи спасательных, десантно-переправочных и инженерно-технических подразделений по месту, времени и способам ведения спасательных работ; взаимодействие между спасательными подразделениями и разведкой на плавсредствах и вертолетах при поиске и оказании помощи пострадавшим; развертывание медицинских подразделений по месту и времени в интересах своевременного оказания медицинской помощи пострадавшим; порядок смены подразделений при длительной работе.

Согласовываются маневр силами и средствами, а также вопросы взаимодействия между подразделениями соединения (воинской части) с территориальными формированиями и службами по месту и времени при спасении и оказании помощи пострадавшему населению, проведении эвакуации населения, материальных средств, сельскохозяйственных животных и культурных ценностей.

В холодное время года особое внимание обращается на согласование с пиротехническим подразделением мест выполнения и сроков производства взрывных работ по разрушению

41

зажоров и заторов льда и ведения спасательных работ ввиду возможного при этом быстрого нарастания параметров водного потока ниже по течению.

В интересах выполнения других неотложных работ взаимодействие организуется между подразделениями, назначенными для ведения этих работ, по задачам, месту, времени и способам их выполнения с местными органами управления по делам ГОЧС и их формированиями в интересах защиты важных объектов, запасов материальных средств, локализации зоны затопления, восстановления коммуникаций, энергоснабжения, проведения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, выделение специалистов коммунально-энергетических сетей для оказания помощи подразделениям в выполнении мероприятий по локализации аварий и др.

Действия тыловых подразделений и подразделений технического обеспечения согласовываются с действиями спасательных и других подразделений, выполняющих аварийно-спасательные и другие неотложные работы, по задачам, месту и времени в интересах своевременного и полного обеспечения их необходимыми материально-техническими средствами, поддержания техники в рабочем состоянии, а также по вопросам жизнеобеспечения спасателей и пострадавшего населения.

Взаимодействие с местными, территориальными и объектовыми органами управления по делам ГОЧС организуется в целях наиболее эффективного использования возможностей соединения (воинской части), поисково-спасательного отряда (службы) и территориальных сил и средств по спасению и оказанию помощи пострадавшему населению и объектам экономики, локализации зоны затопления, защите запасов материальных средств.

При этом согласовываются по месту, времени, задачам и способам ведения спасательных работ действия воинских подразделений, местных формирований и формирований ПСС; места развертывания пунктов сбора пострадавших; маневр силами и средствами; места развертывания медицинских учреж-

42

дений; сроки и места подачи транспортных средств, выделяемых для эвакуации населения и материальных средств из зоны затопления и опасных участков, места развертывания пунктов сбора и посадки населения на транспортные средства, маршруты эвакуации и районы расселения; мероприятия по оказанию помощи в обеспечении необходимыми материально-техническими средствами, порядок взаимной информации об обстановке; мероприятия комендантской службы; меры по поддержанию установленного режима в зоне чрезвычайной ситуации, организация связи и оповещения, сигналы, места размещения пунктов управления.

В ходе ведения аварийно-спасательных работ взаимодействие между спасательными подразделениями (группами) организуется и поддерживается командирами подразделений непосредственно на местах действий с учетом сложившейся обстановки. Согласовываются способы поиска и спасения пострадавших, технология спасения, порядок использования и маневр плавсредствами, порядок информации, взаимодействие при смене, оказание взаимной помощи техническими средствами.

При ведении других неотложных работ командиры подразделений, назначенных для выполнения конкретной задачи, согласовывают по месту, времени, способам действий и мерам безопасности порядок выполнения задачи, а также организуют взаимодействие с другими действующими на данном участке формированиями и специалистами аварийных систем.

Поддержание непрерывного взаимодействия в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ достигается:

твердым знанием всеми командирами (начальниками) и штабами поставленных задач, сроков их выполнения, своевременным их выполнением;

своевременным уточнением взаимодействия применительно складывающейся обстановке, способам действий, указаниям старшего командира (начальника);

43

постоянным изучением обстановки, хода работ, личным общением с командирами (начальниками) подразделений и взаимодействующих сил;

поддержанием надежной связи со старшим начальником, с подчиненными подразделениями и местными органами управления по делам ГОЧС;

поддержанием устойчивой связи и своевременной взаимной информации.

Вариант плана взаимодействия ОСБр приведен в Приложении № 6.

Развертывание системы управления соединения (воинской части), поисково-спасательного отряда (службы) должно осуществляться с упреждением развертывания основных подразделений.

С этой целью может высылаться оперативная группа штаба со средствами связи для подготовки развертывания пунктов управления, установления связи и организации взаимодействия с комиссией по чрезвычайным ситуациям, на территории и объектах которой соединение (воинская часть) будут вести работы.

Командный пункт соединения (воинской части) развертывается на направлении сосредоточения основных усилий, тыловой пункт управления - в районе размещения подразделений тыла и технического обеспечения.

Командно-наблюдательные пункты батальонов, поисково-спасательного отряда (службы) развертываются непосредственно на участках действий подразделений.

Командно-наблюдательные пункты действующих спасательных и взаимодействующих с ними подразделений развертываются на границе зоны затопления, в местах причаливания десантно-переправочных средств. Они выполняют также функции диспетчерских пунктов по контролю за действиями поисково-спасательных групп на плавсредствах.

В случае необходимости для управления действиями подразделений в сложной обстановке непосредственно в зоне

44

затопления могут развертываться передовые командно-наблюдательные пункты батальонов на плавсредствах.

Основными способами управления действиями подразделений при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях наводнений (затоплений) являются: контроль за выполнением подразделениями поставленных задач и поддержанием взаимодействия; уточнение задач, способов действий и взаимодействия с учетом хода работ и изменения обстановки; своевременное оказание подразделениям необходимой помощи; осуществление маневра силами и средствами; организация смены подразделений; поддержание всестороннего обеспечения действий подразделений; анализ донесений; информация вышестоящего начальника, подчиненных и взаимодействующих органов управления об обстановке и ходе выполнения задач; отдача необходимых распоряжений.

В случае необходимости командир соединения (воинской части) с группой офицеров штаба и представителями соответствующих взаимодействующих комиссий по ЧС может выдвинуться на наиболее важный участок работ для личного руководства ходом работ.

Связь на период ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется сверху вниз, в соответствии с решением командира на организацию аварийно-спасательных и других неотложных работ и указаниями по связи начальника штаба соединения (воинской части).

Связь между взаимодействующими подразделениями (формированиями) организуется в соответствии с указаниями командира, организующего взаимодействие.

В распоряжении по связи указывается:

места размещения и время готовности узлов связи пунктов управления и направления их перемещения;

организация связи с региональным центром по делам ГОЧС и руководителем ликвидации ЧС;

организация связи командного пункта с пунктами управления подчиненных подразделений и тыловым пунктом

45

управления;

организация связи тылового пункта управления с подчиненными подразделениями;

организация связи с разведкой;

организация связи с поисково-спасательными подразделениями (группами) на плавсредствах;

организация связи взаимодействия с пунктами управления комиссий по чрезвычайным ситуациям, на территории и объектах которых действуют соединение (воинская часть), поисково-спасательный отряд (служба);

порядок использования связи и режим работы радиосредств;

сроки готовности и представления донесений по связи.

Таблица состава радиосетей, радиоданные, а также таблица позывных должностных лиц, узлов связи и радиостанций готовится заранее и прилагается к распоряжению по связи.

Средства связи должны применяться комплексно.

Проводная связь командного пункта соединения (воинской части) организуется:

с руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации - в соответствии с его указаниями;

с командно-наблюдательными пунктами батальонов и тыловым пунктом управления - по направлениям;

с региональным центром по делам ГОЧС - по действующим стационарным линиям связи;

с пунктом управления комиссии по чрезвычайным ситуациям, на территории (объектах) которой соединение (воинская часть) назначено вести работы - по действующим стационарным линиям связи или по направлению",

с взаимодействующими органами управления - по направлениям.

Проводная связь тылового пункта управления с подразделениями тыла и технического обеспечения организуется по направлениям.

Радиосвязь командира и штаба соединения (воинской

46

части) организуется:

с руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации - в соответствии с его указанием;

с разведкой - по радиосети разведки;

с командно-наблюдательными пунктами батальонов и комендантской службой - в радиосети командира и штаба;

с тыловым пунктом управления - по радионаправлению;

с комиссией по чрезвычайным ситуациям, на подведомственных территории и объектах которой соединению (воинской части) предстоит вести работы, - по радионаправлению;

с региональным центром по делам ГОЧС - по радионаправлению;

с пунктами управления взаимодействующих органов управления - по сети взаимодействия.

Связь командно-наблюдательных пунктов батальонов с командирами подчиненных подразделений организуется по радио в радиосети командира и штаба батальона и проводными средствами связи. Особое внимание обращается на организацию и поддержание устойчивой связи с поисково-спасательными подразделениями (группами), действующими на плавсредствах в зоне затопления.

Связь между взаимодействующими подразделениями (формированиями) устанавливается средствами указанных подразделений (формирований) на основе распоряжения вышестоящего штаба.

Информация осуществляется в соответствии с указаниями руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации и Табелем срочных донесений.

По завершении выполнения поставленной задачи командир соединения (воинской части), поисково-спасательного отряда (службы) представляет отчет о ее выполнении.

Форма отчета о выполнении задачи по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при наводнении (катастрофическом затоплении) дана в Приложении № 7.

Комендантская служба в районе ведения аварийно-

47

спасательных и других неотложных работ организуется распоряжением начальника штаба соединения (воинской части) и осуществляется в тесном взаимодействии с местными органами обеспечения общественного порядка. Мероприятия по организации комендантской службы согласовываются с соответствующей территориальной комиссией по чрезвычайным ситуациям.

В районе ведения соединением (воинской частью) аварийно-спасательных и других неотложных работ создается комендантский район.

Комендантские посты выставляются на пунктах причаливания десантно-переправочных средств; на пунктах посадки эвакуируемого населения на транспортные средства и пунктах выгрузки; на перекрестках маршрутов эвакуации населения и подвоза материально-технических средств; на подступах к опасным участкам и местам ведения инженерных и пиротехнических работ.

Посты регулирования выставляются на перекрестках дорог и в местах (пунктах), где затруднено движение подразделений.